



## CITTÀ DI MESSINA

Dipartimento Servizi alla Persona e alle Imprese  
Servizio Politiche Sociali

**OGGETTO: Avviso pubblico per la selezione di soggetti collaboratori, in qualità di Partner del Comune di Messina, interessati alla presentazione di proposte progettuali a valere sul Fondo Europeo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI) - Obiettivo Specifico 1. Asilo – Misura di attuazione 1. b) – Ambito di applicazione 1. e)– Intervento - h) – “*Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA*”**

**CONSIDERATO** che il Comune di Messina intende presentare una proposta progettuale nell’ambito dell’Avviso pubblico per la presentazione di progetti “**Obiettivo Specifico 1.Asilo– Misura di attuazione 1.b) – Ambito di applicazione 1.e) – Intervento h) – “*Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA*”** finanziato a valere sul FAMI 2021-2027;

**VISTO** il citato Avviso pubblico, che prevede la possibilità per il Soggetto Proponente di dotarsi di partners progettuali da individuare previo espletamento di una procedura di selezione che rispetti i principi di predeterminazione dei criteri di scelta, trasparenza, pubblicità, concorrenza e parità di trattamento, alla luce di criteri predeterminati (ex art.12L.241/90);

**CONSIDERATO** che è intenzione di questo Soggetto Proponente individuare un soggetto terzo, specialista collaboratore, in grado di offrire sia la migliore soluzione progettuale del servizio da presentare, sia le migliori condizioni tecniche ed economiche per la sua successiva attuazione, nel rispetto delle quali lo stesso soggetto collaboratore dovrà impegnarsi a realizzare il progetto una volta ammesso al finanziamento;

**RAVVISATA**, pertanto, la necessità di procedere all’adozione del presente Avviso pubblico, attraverso il quale invitare i soggetti terzi, in possesso dei requisiti come avanti specificati, a proporre la propria migliore offerta per il progetto suddetto, sia in termini economici sia in termini tecnici e qualitativi, da presentare al Ministero dell’Interno per l’ammissione al finanziamento a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) 2021-2027

Tanto premesso, ravvisato e considerato

**Il Comune di Messina indice il seguente**

**Avviso Pubblico**

## **Art.1 - Soggetti ammessi alla selezione**

Il presente Avviso è rivolto ai seguenti Soggetti, non aventi finalità di lucro:

- Associazione ONLUS operanti nel settore di riferimento dell'Avviso;
- Fondazioni operanti nel settore di riferimento dell'Avviso;
- Cooperative operanti nel settore di riferimento dell'Avviso;
- Consorzio per operanti nel settore di riferimento dell'Avviso;
- Imprese Sociali.

## **Art.2 – Requisiti generali e speciali di partecipazione**

Possono partecipare al presente Avviso i soggetti che:

1. Non siano incorsi, all'atto della presentazione della domanda:
  - a) Nelle situazioni di esclusione di cui all'art.94 del D.Lgs.n.36/2023 soggetti partecipanti attestano il possesso dei sopraelencati requisiti di partecipazione mediante dichiarazione sostitutiva, ai sensi del D.P.R. 445/2000;
  - b) In procedimenti pendenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui agli articoli 6 e 7 del D.Lgs.159/2011;
  - c) in una delle cause di decadenza, divieto o sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159, e dei tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 4, del D.Lgs. 8 agosto 1994, n.490;
  - d) in sentenze di condanna passata in giudicato, o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'art. 444 c.p.p., per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale, o condanna, con sentenza passata in giudicato, per uno o più reati di partecipazione a un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio, quali definiti dagli atti comunitari citati all'art. 45, paragrafo 1, direttiva CE2004/18;
  - e) in violazioni del divieto di intestazione fiduciaria posto dall'art. 17, della legge del 19 marzo 1990, n. 55;
  - f) in gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di sicurezza e di ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro, risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio;
  - g) in gravi negligenze o di azioni in mala fede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dall'Amministrazione; di errori gravi nell'esercizio della propria attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte dell'Amministrazione;
  - h) in violazioni, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui è stabilito;
  - i) in false dichiarazioni nell'anno antecedente la data di pubblicazione dell'Avviso in merito ai requisiti e alle condizioni rilevanti per la partecipazione alle procedure di gara e di selezione per l'assegnazione di contributi, né per l'affidamento dei subappalti ,risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio;
  - j) in gravi negligenze o mala fede nell'esecuzione di prestazioni professionali derivanti da procedure di gara finanziate con fondi comunitarie/o nazionali;

- k) in violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali ed assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui è stabilito;
- l) in sanzioni interdittive di cui all'art. 9, comma 2, lett. c), del d.lgs. n. 231/2001 e s.m.i., o di altra sanzione che comporti il divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art.14 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n.81.

## 2. Il soggetti che hanno gestito almeno 3 progetti SAI nell'ultimo quinquennio

### **Art.3 – Descrizione del Progetto**

Il progetto intende potenziare il sistema di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati, erogando servizi ad alta specializzazione per l'accoglienza temporanea dei MSNA ai sensi dell'art. 19 comma 1 del d.lgs. n. 142 del 2015 come modificato dalla Legge n. 47 del 2017 e del D.M. 1 settembre 2016.

Dovrà essere garantita l'accoglienza giornaliera, continuativa nell'arco delle 24 ore, di **50 MSNA** (in almeno **2** strutture di accoglienza – il cui limite massimo è di 30 posti ciascuna - immediatamente disponibili in via esclusiva dalla data di avvio delle attività) per un periodo di 30 giorni per singolo MSNA.

Gli ambiti progettuali di riferimento, oggetto al presente avviso, sono di seguito indicati a titolo esemplificativo e non esclusivo:

- supportare e assistere i MSNA, fin dalla segnalazione della loro presenza sul territorio nazionale;
- garantire tempestivamente ai MSNA una corretta informazione relativamente al loro status ed ai percorsi di accoglienza disponibili per loro, nelle lingue e secondo modalità a loro comprensibili e comunque almeno entro i 7 giorni dal loro ingresso in struttura;
- contribuire a migliorare il sistema di accoglienza dei MSNA, in modo da assicurare condizioni di vita adeguate alla minore età, al benessere e allo sviluppo dei MSNA;
- contribuire a rendere maggiormente efficace il sistema di accoglienza dei MSNA nel rispetto delle procedure operative che saranno indicate dal Ministero dell'Interno, nonché del Vademecum per la presa in carico dei minori stranieri non accompagnati allegato al presente Avviso.

#### **a) Trasferimento di MSNA, a cura degli operatori delle strutture di accoglienza, dai luoghi di arrivo/rintraccio, presso i centri.**

I trasferimenti sono disposti dagli uffici del Ministero dell'Interno e sono da attivarsi ai fini dell'ottimale riuscita delle operazioni di trasferimento dei MSNA dai luoghi di arrivo (via terra/via mare) / rintraccio, alle strutture di prima accoglienza, anche in considerazione della vulnerabilità dei destinatari. Dette operazioni dovranno essere realizzate da ciascun progetto, anche nel rispetto delle norme sanitarie ove previste, secondo le modalità di seguito delineate:

**trasferimenti di MSNA dai luoghi di arrivo:** le operazioni di trasferimento verso i centri di accoglienza dovranno essere concertate e attuate da ciascun beneficiario, secondo le indicazioni e sotto la responsabilità degli uffici competenti del Ministero dell'Interno;

**trasferimenti di MSNA dai luoghi di rintraccio:** le Autorità locali comunicano agli uffici

competenti del Ministero dell'Interno l'avvenuto rintraccio di MSNA, al fine di ottenere dagli stessi, formale autorizzazione al trasferimento presso le strutture di accoglienza progettuali. Le operazioni di trasferimento verso i centri di accoglienza, previamente autorizzate, dovranno essere concertate e attuate da ciascun beneficiario secondo le indicazioni e sotto la responsabilità degli uffici competenti del Ministero dell'Interno.

#### **a) Prima accoglienza e risposta ai bisogni materiali.**

Ciascun progetto dovrà gestire la registrazione degli ospiti, al momento dell'ingresso e dell'uscita definitiva dal centro, nonché la registrazione delle uscite giornaliere dei MSNA dal centro. Il progetto, pertanto, comunicherà quotidianamente agli Uffici preposti del Ministero dell'Interno le presenze dei MSNA accolti presso le strutture.

Ciascun progetto dovrà obbligatoriamente garantire la **disponibilità complessiva di 50 posti giornalieri** a favore dei MSNA. L'accoglienza dovrà essere garantita, per un periodo non superiore ai 30 giorni per singolo MSNA, all'interno di strutture destinate in via esclusiva alla prima accoglienza dei MSNA accolti nell'ambito del progetto finanziato. Ciascuna struttura dovrà recare un numero **massimo di 30 posti di accoglienza** ed essere rispondente a specifici.

parametri di carattere infrastrutturale e di qualità dei servizi offerti, nel rispetto della normativa nazionale e regionale vigente in materia di:

- autorizzazione/accreditamento di strutture destinate all'accoglienza di minori;
- abitabilità/agibilità;
- sicurezza, incendi, accessibilità.

All'interno delle strutture individuate dovranno essere garantiti servizi di pulizia, organizzazione sala mensa e distribuzione pasti (nel rispetto della cultura e della tradizione religiosa oltre che dell'età dei destinatari), fornitura di biancheria, vestiario, prodotti per l'igiene adeguati in considerazione dell'età, del sesso, della corporatura, della durata della permanenza presso le strutture di accoglienza e della stagione.

#### Requisiti delle strutture

*Le strutture progettuali devono, a pena di inammissibilità:*

- ✓ essere dotate di apposito provvedimento di accreditamento/autorizzazione rilasciato in base alla normativa regionale di riferimento. Detta documentazione dovrà essere allegata alla proposta progettuale in originale o copia autentica prodotta tramite scanner;
- ✓ in caso di mancata disponibilità dell'autorizzazione, le proposte progettuali dovranno allegare copia della relativa richiesta di accredito/autorizzazione. Il provvedimento di autorizzazione dovrà comunque essere prodotto dal soggetto proponente in fase di valutazione delle proposte progettuali su richiesta della Commissione di valutazione nel termine perentorio dalla stessa indicato;
- ✓ essere ricomprese, all'interno della Città metropolitana di Messina ;
- ✓ assicurare l'immediata disponibilità di **50 posti** (in almeno 2 strutture di accoglienza – il cui limite massimo è di 30 posti ciascuna).

*In aggiunta ai suddetti requisiti, le strutture devono altresì:*

- ✓ essere organizzate evitando situazioni di promiscuità tali da ledere il rispetto delle esigenze legate alla differenza di genere;
- ✓ essere dotate di spazi comuni per l'espletamento di attività collettive (es. spazio polifunzionale, spazio per le attività amministrative e/o del personale, sala TV, sala da pranzo, sala lettura, stanza giochi, etc.);
- ✓ essere dotate di spazi idonei a garantire la necessaria privacy per l'espletamento delle attività che la richiedono (es. attività mediche, accertamento della minore età, colloqui individuali, supporto informativo e legale, etc.);
- ✓ prevedere un apposito spazio che consenta ai rappresentanti delle competenti Autorità di svolgere le

attività finalizzate alle procedure di identificazione;

- ✓ essere ubicate nei centri abitati oppure, se in prossimità degli stessi, in luoghi ben collegati e comunque tali da garantire l'accesso ai servizi previsti;

**c) Informazione e supporto legale propedeutici all'avvio delle procedure di identificazione, accertamento della minore età, affidamento/nomina tutore, richiesta della protezione internazionale, ricongiungimento e riunificazione familiare.**

Ciascun progetto dovrà prevedere le seguenti attività:

1. attivazione, fin dall'ingresso del minore nel centro, di un adeguato servizio di mediazione culturale;
2. segnalazione alle Autorità Competenti e supporto nell'acquisizione da parte delle competenti Autorità della documentazione relativa all'identificazione del minore. Ciò tramite interviste, richieste di contatto con i familiari e supporto allo svolgimento, da parte delle Autorità competenti, delle procedure di identificazione, compreso il fotosegnalamento/rilevamento delle impronte digitali;
3. interlocuzione con le Autorità competenti al fine dell'avvio delle procedure di accertamento dell'età del presunto minore, in caso di fondato dubbio;
4. collaborazione, se opportuno, e qualora non sia emersa la volontà del minore di richiedere la protezione internazionale, con i consolati dei Paesi di origine per il recupero della documentazione;
5. tempestiva, costante e puntuale interlocuzione con le Autorità competenti nelle procedure di affidamento e di nomina dei tutori;
6. orientamento, informazione e supporto legale personalizzato per la predisposizione della documentazione necessaria a presentare, ove presenti i necessari requisiti, richiesta di protezione internazionale, nonché per gli adempimenti procedurali successivi;
7. supporto legale e accompagnamento finalizzato alla regolarizzazione del minore sul territorio italiano nonché supporto nella gestione e rilascio dei documenti necessari ai MSNA (es. documento di viaggio, codice fiscale, tessera sanitaria, eventuale certificazione vaccinale);
8. informazione e supporto per il ricongiungimento con parenti in Italia o altri stati membri dell'UE attraverso *family tracing* e *data collection*, nel rispetto del Regolamento Dublino III;
9. primissima alfabetizzazione per fornire ai MSNA gli strumenti essenziali per la comunicazione e l'interazione con il contesto sociale di accoglienza, in raccordo con i servizi pubblici scolastici e i CPIA.

Si specifica comunque che, al di là di quanto sopra indicato, dovrà essere garantito il supporto all'espletamento di tutte le attività previste dalla normativa regionale e nazionale di riferimento per la tutela del minore.

**d) Assistenza sanitaria e supporto psico-sociale, in considerazione dello stato di vulnerabilità dei MSNA.**

Nel rispetto delle prescrizioni sanitarie vigenti, gli interventi di assistenza sanitaria e supporto psico-sociale dovranno essere erogati in raccordo con il Servizio sanitario regionale, individuando reciproci impegni e collaborazioni, al fine di garantire le prestazioni sottoindicate. La corretta presa in carico del minore e la verifica delle sue condizioni psico-fisiche può condurre il personale specializzato coinvolto nelle attività del progetto all'identificazione nel minore di elementi riconducibili a specifiche fragilità, ovvero:

- minori vittime di tratta;
- minori con necessità di assistenza sanitaria specialistica e prolungata (DS);
- minori con disagio mentale (DM),

e comunque tutte le fattispecie previste dall'art.17 del D.Lgs. n. 142/2015. Per i destinatari che presentano eventualmente le suddette problematiche sarà necessario attivare tutte le misure specialistiche più idonee per gestire tali fragilità in modo da assicurare ad ogni minore un'effettiva protezione e tutela.

I progetti dovranno garantire i seguenti servizi:

1. valutazione dello stato di salute di ciascun minore, anche attraverso l'identificazione precoce dei loro bisogni di salute, in coerenza con le indicazioni e gli indirizzi previsti nella Linea Guida "I controlli alla frontiera – La frontiera dei controlli" sotto la voce "strutture di prima accoglienza" ed eventuali aggiornamenti alla luce dell'attuale emergenza sanitaria;
2. interventi di assistenza sanitaria per la diagnosi e la cura di eventuali problematiche di natura fisica e/o psico-sociale compatibilmente con la durata prevista di permanenza all'interno dei centri, assicurando la necessaria continuità assistenziale nelle successive fasi di accoglienza;
3. dotazione di kit sanitari per il primo soccorso e, laddove necessari, dispositivi di protezione individuale (DPI);
4. interventi psico-sociali personalizzati di supporto, in considerazione dello stress psico-fisico dei traumi causati dalla precarietà del viaggio verso l'Italia (condizioni igienico-sanitarie e di sicurezza, sovraffollamento sulle navi, naufragio ecc.), nonché dei dolorosi vissuti personali di cui, spesso, i minori sono portatori (es. soprusi e violenze fisiche e/o psicologiche, svariate forme di tratta e sfruttamento);
5. individuazione di ulteriori eventuali vulnerabilità psicologiche mediante esami specifici test psicologici o consulenze e tempestivo raccordo con i servizi socio-sanitari territoriali;
6. organizzazione del tempo libero, adeguato alle esigenze del minore, con la previsione di spazi dedicati.

I progetti dovranno, inoltre, adottare sin dalla fase di avvio delle attività progettuali, un protocollo di presa in carico della salute dei MSNA, sia fisica che psichica, che coinvolga i competenti servizi sanitari territoriali.

#### **b) Trasferimento dei MSNA dalle strutture temporanee di prima accoglienza verso altre soluzioni di accoglienza di secondo livello finalizzate all'autonomia attraverso:**

1. compilazione, da parte degli operatori specializzati presenti nelle strutture di prima accoglienza, della cartella personale del minore contenente un Piano di Accoglienza Integrato Individuale finalizzato al raggiungimento dell'autonomia del minore che definisca le modalità di prosecuzione del percorso nella fase di seconda accoglienza;
2. segnalazione, entro 15 gg dall'ingresso del MSNA in struttura, al Servizio Centrale del Servizio Accoglienza e Integrazione (SAI);
3. immediata attivazione, a seguito di disposizione di trasferimento del Servizio Centrale, dei contatti con il progetto SAI di destinazione per concordare le modalità operative del trasferimento a cura del progetto FAMI con propri mezzi e personale;
4. concertazione con i servizi territoriali, con particolare riferimento ai servizi sociali, nei casi di indisponibilità temporanea dei progetti della rete SAI.

Ferme le attività di cui al punto 3 che precede, potranno essere proposti servizi aggiuntivi

#### **Art.4 – Durata del Progetto**

Il Ministero dell'Interno ha stabilito che i progetti finanziati fatta salva ogni diversa e successiva comunicazione, dovranno prevedere l'erogazione di massimo **973 giornate di accoglienza complessive**.

In ogni caso, la data di inizio e di conclusione del Progetto sarà fissata dal Ministero dell'Interno in sede di approvazione del Progetto per l'assegnazione del finanziamento.

### **Art.5 – Risorse economiche**

Le risorse destinate al finanziamento del progetto in oggetto sono pari ad **€ 3.113.600,00** comprensive di IVA e qualsiasi altro onere di legge (se dovuto).

### **Art.6 – Termine e modalità di presentazione della proposta**

Per partecipare alla selezione, il concorrente dovrà far pervenire la propria offerta con una comunicazione a mezzo PEC inviata all'indirizzo [protocollo@pec.comune.messina.it](mailto:protocollo@pec.comune.messina.it) indirizzata al Dipartimento Servizi alla Persona ed Alle Imprese, **entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 18/12/2023, pena l'inammissibilità dell'offerta.**

La comunicazione dovrà riportare il seguente oggetto **“Avviso pubblico per la selezione di Partner del Comune di Messina, interessati alla presentazione di proposte progettuali a valere sul FAMI - Obiettivo Specifico 1”** ed il concorrente dovrà allegare i seguenti documenti firmati digitalmente:

- **Allegato 1** – Documenti di partecipazione recanti la sottoscrizione del legale rappresentante del soggetto partecipante: istanza di partecipazione alla procedura, dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, attestante il possesso di tutti i requisiti di partecipazione all'Avviso;
- **Allegato 2** – Progetto-Offerta: una relazione tecnica della proposta progettuale, contenente gli elementi oggetto di valutazione secondo l'ordine dei criteri individuati nell'Art.8 del presente Avviso;
- **Allegato 3** – relazione tecnica sui locali disponibili.

### **Art. 7 – Modalità di svolgimento della procedure di selezione**

La valutazione delle offerte pervenute avrà inizio martedì 19 dicembre alle ore 10,00 e dovrà concludersi entro il 27/12/2023 e sarà data tempestiva comunicazione ai partecipanti sull'esito della selezione

Un'apposita commissione di valutazione procederà all'esame delle proposte progettuali pervenute, valutandone sia l'ammissibilità sia il merito in base ai criteri di cui all'art.8 dell'Avviso.

### **Art. 8 – Criteri di valutazione**

Ai fini della selezione del miglior concorrente, nel rispetto delle indicazioni della Delibera dell'ANAC n 32 del 20 gennaio 2016, saranno valutati i seguenti aspetti:

- requisiti di ordine generale, tecnici, professionali e sociali ( tra cui l'esperienza maturata)
- caratteristiche della proposta progettuale.
- Costi del progetto

I soggetti che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti saranno valutati, con attribuzione di specifico punteggio espresso in centesimi (100/100), sulla base dei seguenti criteri:

Criteri di valutazione	Punteggio
<b>Soggetto proponente</b>	
1. Esperienza pregressa in servizi analoghi	10
2. Esperienza nella gestione di progetti SAI	5
3, idoneità strutture di accoglienza	15
4. Gruppo di lavoro proposto (Esperienza specifica nei servizi previsti e con il target di riferimento)	15
5. Presenza di una rete territoriale di supporto	5
6. Complementarietà con altri progetti gestiti sul territorio	5
<b>Elementi tecnico-qualitativi della proposta</b>	
7. Qualità complessiva della proposta	20
8. Rispondenza della proposta ai fabbisogni territoriali	5
9. Coerenza della proposta rispetto ad Obiettivo Specifico dell'Azione	15
<b>Piano dei costi</b>	
10. Economicità tra attività realizzate e costi preventivati	5

### **Art. 9 – Condizioni di ammissibilità/esclusione**

Sono considerate inammissibili e quindi comunque escluse dalla valutazione le proposte progettuali che non abbiano le caratteristiche minime richieste e, in particolare, le proposte:

- a) Pervenute oltre il termine stabilito all'art. 6 del presente Avviso;
- b) Presentate da soggetti diversi da quelli legittimati ai sensi dell'Art. 1 o prive dei requisiti di accesso stabiliti dall'art. 2 del presente Avviso;
- c) Prive della documentazione richiesta ai sensi dell'Art. 6 del presente Avviso;
- d) Presentate o trasmesse secondo modalità differenti da quelle richieste all'art. 6 del presente Avviso;
- e) Prive di firma.

Ai soggetti non ammessi per i motivi di cui sopra verrà data comunicazione formale. Solo in caso di difetti, carenze o irregolarità non essenziali l'Amministrazione procederà a richiedere integrazioni/chiarimenti.

### **Art. 10 – Obblighi pubblicitari**

Il Presente Avviso è pubblicato, in versione integrale, sul sito istituzionale del Comune di Messina: [www.comune.messina.it](http://www.comune.messina.it); sullo stesso sito sarà pubblicato l'esito della presente procedura di selezione, ritenendo con ciò assolti tutti gli obblighi di comunicazione ai partecipanti.

### **Art. 11 – Trattamento dei dati personali**

Tutti i dati personali di cui il Soggetto Proponente venga in possesso in occasione del presente procedimento verranno trattati nel rispetto del Decreto Legislativo n.196 del 30 giugno 2003, art.13.

### **Art. 12 – Responsabile del procedimento**

Il Responsabile del Procedimento è il dott. Giuseppe Arena  
e-mail [g.arena61@comune.messina.it](mailto:g.arena61@comune.messina.it), tel. 0907724522

Messina, \_\_\_\_\_

**IL DIRIGENTE**  
Salvatore De Francesco

P.zza della Repubblica n. 40 - 98122 MESSINA  
Tel. 090 7723602 - PEC: [protocollo@pec.comune.messina.it](mailto:protocollo@pec.comune.messina.it)  
C.F.: 00080270838