



# CITTÀ DI MESSINA

DETERMINAZIONE n° 4493 del 29/05/2024

Proposta N. 55533 del 29/05/2024

DIPARTIMENTO SERVIZI TRIBUTARI

SERVIZIO - RISCOSSIONE COATTIVA - UFFICIO UNICO ENTRATE  
COMUNALI

Oggetto: **APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DELLE  
MANIFESTAZIONI DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA  
NEGOZIATA EX ART. 157 D.LGS. 36/2023 FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEI  
SERVIZI POSTALI PER L'INVIO CON POSTA ORDINARIA DEGLI AVVISI PER IL  
DIPARTIMENTO SERVIZI TRIBUTARI.**

**IL DIRIGENTE**

**VISTI**

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/200 e ss.mm.ii. relativo alle competenze dei Dirigenti;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 516 del 27/12/2022 con la quale è stata rimodulata la struttura organizzativa ed approvato il nuovo Organigramma ed il nuovo Funzionigramma con decorrenza 01/01/2023;
- il Decreto Sindacale n. 8 del 02/01/2023 con il quale sono state conferite le funzioni dirigenziali al sottoscritto, competente alla sottoscrizione del presente atto;
- il "*Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026*" e il "*Bilancio di previsione 2024/2026*", approvati rispettivamente con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 19/02/2024 e n. 17 del 20/02/2024;

**PREMESSO che:**

- il Dipartimento Servizi Tributarî, per lo svolgimento dei compiti d'istituto, deve provvedere annualmente all'affidamento dei servizi postali per l'invio con posta ordinaria degli avvisi di pagamento dei tributi locali;
- il predetto affidamento, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, è stato inserito nel programma triennale degli acquisti 2024/2026 con il CUI 00080270838202300011;

- l'affidamento dei servizi postali ricomprende i servizi a monte e a valle del recapito e servizi di raccolta e recapito;
- il numero di avvisi di pagamento dei tributi locali da inviare annualmente ricomprende circa 210.000 avvisi bonari;
- il costo unitario medio onnicomprensivo, per i servizi di posta ordinaria, degli appalti aggiudicati dal Dipartimento Servizi Tributarî nella precedente annualità è pari ad € 0,50 a pezzo;

**CONSIDERATA** l'urgenza di dare corso ad una nuova procedura per l'affidamento del servizio per la distribuzione dell'avviso di acconto TARI 2024 in scadenza al 31 luglio 2024;

**DATO ATTO** che l'aumento dei prezzi al consumo si attesta a circa il 10% annuo e pertanto il costo unitario medio rivalutato nell'arco temporale della programmazione triennale è di circa € 0,60 con un costo complessivo annuo arrotondato di € 130.000,00;

**RITENUTO** che

- l'importo annuale stimato dei servizi da affidare per l'emissione degli avvisi TARI per la durata di 3 anni è pari ad € 390.000,00, oltre IVA e oneri fiscali se dovuti;
- il corrispettivo per l'eventuale proroga, ai sensi del comma 10 art. 120 D.Lgs. 36/2023, per la durata di mesi 6 è pari ad € 65.000,00. L'importo dei costi per la sicurezza da interferenze è pari ad € 0,00;
- la durata del servizio sarà pari a tre anni (36 mesi) con decorrenza dalla data di stipula del contratto e/o dall'inizio effettivo di svolgimento del servizio a cura dell'aggiudicatario, oltre ad eventuale proroga, ai sensi del comma 10 art. 120 D.Lgs. 36/2023, per la durata di mesi 6;

**DATO ATTO** che

- non sono attive convenzioni CONSIP per i servizi in oggetto;
- a seguito di consultazione dell'Albo Regionale, istituito con L.R. 12/2011, non risultano presenti Operatori Economici per l'affidamento di "Servizi postali" di cui al CPV 6411;

**VISTO**

- l'art. 157 (Procedura negoziata con pubblicazione di un bando) del D.Lgs. 36/2023 che testualmente dispone quanto segue:
  - 1. Nelle procedure negoziate con pubblicazione di un bando qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara, fornendo le informazioni richieste dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.*
  - 2. Il termine minimo per la ricezione delle domande di partecipazione è fissato di norma in non meno di trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara o, se come mezzo di indizione di gara è usato un avviso periodico indicativo, dalla data dell'invito a confermare interesse e non è in alcun caso inferiore a quindici giorni.*
  - 3. Soltanto gli operatori economici invitati dalla stazione appaltante o dall'ente concedente in seguito alla valutazione delle informazioni fornite partecipano alle negoziazioni. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono limitare il numero di candidati idonei da invitare a partecipare alla procedura secondo quanto previsto dall'articolo 169, comma 2.*
  - 4. Il termine per la ricezione delle offerte può essere fissato d'accordo tra la stazione appaltante o l'ente concedente e tutti i candidati selezionati, purché questi ultimi dispongano di un termine identico per redigere e presentare le loro offerte. In assenza di un accordo sul termine per la ricezione delle offerte, questo non è inferiore a dieci giorni dalla data di invio dell'invito a presentare offerte.*
- L'art. 2 (Indagini di mercato) dell'Allegato II.1 del D.Lgs. 36/2023 che testualmente dispone quanto segue:

1. L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.

2. La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità. A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.

3. L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato.

**DATO ATTO** che le amministrazioni prima di avviare una procedura di appalto hanno la facoltà di svolgere indagini di mercato, invitando per esempio gli operatori economici a manifestare interesse;

#### **RILEVATA**

- l'opportunità, prima di avviare la procedura negoziata, per la stazione appaltante di pubblicare un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC al fine di acquisire manifestazione di interesse da parte degli Operatori Economici;

#### **CONSIDERATO** che

- la procedura di digitalizzazione dell'intero ciclo degli appalti e dei contratti pubblici, applicata a tutte le procedure a far data dal 1° gennaio 2024, come previsto dal nuovo Codice degli Appalti, necessita di tempistiche che potrebbero irrigidire la procedura di affidamento del servizio e dilatare la distribuzione degli avvisi di acconto TARI 2024, in scadenza al 31 luglio 2024, arrecando un conseguente pregiudizio economico per l'Ente;
- per le motivate ragioni di urgenza, avvalendosi del comma 2 art. 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs. 36/2023, si prevede la riduzione del termine di pubblicazione dell'avviso pubblico di manifestazione d'interesse per un periodo di 9 giorni consecutivi;

**RITENUTO** che

- i servizi postali oggetto della presente procedura, nonostante siano qualificati come servizi ad alta intensità di manodopera, si specificano per una attività standardizzata consistente in stampa, imbustamento e recapito di corrispondenza con posta ordinaria;
- ai fini dell'aggiudicazione dell'affidamento sarà applicato il criterio del prezzo più basso in quanto, trattandosi di attività standardizzata non si rilevano elementi oggettivi di valutazione dei servizi per una analisi di offerta tecnica o di individuazione del miglior rapporto qualità/prezzo, e conseguentemente, per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;

**CONSIDERATO** che

- è necessario approvare l'avviso pubblico per manifestazione di interesse, con valenza di indagine di mercato, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs. 36/2023, il presente avviso è da intendersi come mero procedimento preselettivo, non vincolante per il Dipartimento, finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati in possesso dei requisiti di partecipazione *e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni in merito*;
- sono ammessi a partecipare tutti gli Operatori Economici interessati in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale indicati nell'allegato Schema di Avviso Pubblico;
- stante l'urgenza della necessità di spedire gli avvisi di acconto TARI 2024 con scadenza imminente, si procederà alla pubblicazione dell'avviso in oggetto per un termine di 9 gg nell'Albo Pretorio Online, nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti" del sito dell'Amministrazione e sulla Banca Dati ANAC;
- non costituisce altresì un invito ad offrire né un'offerta al pubblico, ai sensi dell'art. 1336 c.c. né promessa al pubblico, ai sensi dell'art. 1989 c.c.;
- la manifestazione di interesse ha il solo scopo di comunicare al Comune di Messina – Dipartimento Servizi Tributari la disponibilità ad essere invitati a presentare l'offerta;

**DATO ATTO** che

- la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di sospendere, modificare, o annullare la procedura relativa all'avviso di indagine di mercato di che trattasi e di non dar seguito alla successiva procedura negoziata;
- con il predetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi, altresì si tratta di un'indagine conoscitiva, in attuazione del principio di pubblicità preventiva, finalizzata all'individuazione di Operatori Economici da consultare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza contemplati dall'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, secondo la procedura prevista dall'art. 63, comma 2 del "Codice".

**RITENUTO** quindi di dover approvare l'allegato "*Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse finalizzata all'affidamento dei servizi postali per l'invio con posta ordinaria degli avvisi per il dipartimento servizi tributari*" e del modulo di domanda di partecipazione "Modello manifestazione di interesse – Allegato A" che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**CONSIDERATO** che il Dirigente del Dipartimento Servizi Tributari ha individuato il Responsabile dell'Ufficio Coordinamento dei Servizi Tributari, dott. Massimiliano Giorgianni, come "Responsabile unico del progetto", ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, per attuare la procedura in oggetto;

**SENTITO** l'interessato e acquisita la sua accettazione della delega;

**VISTI**

- l'avviso pubblico e l'Allegato "A";

- la dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse del RUP;
- il D.Lgs. N. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. N. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 12 del 12/07/2011 così come aggiornata dalla L.R. 12 del 12/10/2023 di recepimento del codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 36/2023;
- lo Statuto Comunale;

## D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

1. **APPROVARE** l'“*Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse finalizzata all'affidamento dei servizi postali per l'invio con posta ordinaria degli avvisi per il dipartimento servizi tributari*” e del modulo di domanda di partecipazione “Modello manifestazione di interesse – Allegato A” che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. **NOMINARE** il dott. Massimiliano Giorgianni come “Responsabile unico del progetto”, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, per attuare la procedura in oggetto.
3. **DARE ATTO** che
  - la procedura verrà espletata in modalità telematica, mediante piattaforma di e-procurement disponibile al link: <https://appalti.comune.messina.it/PortaleAppalti> ;
  - l'avviso viene pubblicato nell'Albo Pretorio Online, nella sezione “Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti” del sito dell'Amministrazione e sulla Banca Dati ANAC;
  - l'avviso di manifestazione di interesse è da intendersi come mero procedimento preselettivo, non vincolante per il Comune di Messina, finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati in possesso dei requisiti di partecipazione *e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni in merito;*
  - non costituisce altresì un invito ad offrire né un'offerta al pubblico, ai sensi dell'art. 1336 c.c. né promessa al pubblico, ai sensi dell'art. 1989 c.c.;
  - la manifestazione di interesse ha il solo scopo di comunicare al Comune di Messina – Dipartimento Servizi Tributari la disponibilità ad essere invitati a presentare l'offerta;
  - le istanze dovranno pervenire esclusivamente a mezzo piattaforma telematica entro e non oltre (a pena di esclusione) le ore 11:00 del nono giorno successivo alla data di pubblicazione dell'avviso sul sito web del Comune di Messina.
4. **DARE ATTO** altresì che
  - il presente provvedimento non comporta impegno di spesa sul bilancio comunale;
  - la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio Web di questo Ente, nonché sul sito del Comune di Messina sezione Atti Amministrativi L.R. n. 22/2008 e ss.mm.ii e nella Sezione “Amministrazione Trasparente” sottosezione “Provvedimenti – Provvedimenti Dirigenti amministrativi”
  - è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.6, comma 2 e art.7 del D.P.R. n.62/2013 in capo al Responsabile del Procedimento
  - lo scrivente Dirigente con la sottoscrizione del presente atto attesta la regolarità amministrativa del medesimo.

L'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è il Dipartimento Servizi Tributari – Ufficio Coordinamento Servizi Tributari.

Il Dirigente del Dipartimento è il Dott. Emiliano Conforto, email: [e.conforto@comune.messina.it](mailto:e.conforto@comune.messina.it)

Il responsabile dell'istruttoria è il dott. Massimiliano Giorgianni, e-mail [m.giorgianni@comune.messina.it](mailto:m.giorgianni@comune.messina.it)

PEC [protocollo@pec.comune.messina.it](mailto:protocollo@pec.comune.messina.it)

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30 e nei giorni martedì e giovedì dalle ore 15:00 alle ore 16:30.

**Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 gg. – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia**

**IL DIRIGENTE**

EMILIANO

CONFORTO /

ArubaPEC S.p.A.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa